КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТАЛДОМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

СТАНДАРТ

ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
НАЛОГОВЫХ И ИНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕИМУЩЕСТВ, ОЦЕНКА
ЗАКОННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ГАРАНТИЙ И ПОРУЧИТЕЛЬСТВ ИЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ДРУГИМИ СПОСОБАМИ
ПО СДЕЛКАМ, СОВЕРШАЕМЫМ ЮРИДИЧЕСКИМИ
ЛИЦАМИ И ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ МЕСТНОГО
БЮДЖЕТА И ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ
ТАЛДОМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

(начало действия: 16.03.2020)

УТВЕРЖДЕН Распоряжением Контрольно-счетной палаты от 16.03.2020 №5

2020 год

2

СОДЕРЖАНИЕ

1. [Общие положения .3](#bookmark0)
2. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности

предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ 6

1. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых

и иных льгот и преимуществ .7

1. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности………………………… .....9
2. Порядок оформления результатов проведения контрольного мероприятия. ………10
3. Общие положения
	1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности Талдомского городского округа Московской области (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Талдомского городского округа Московской области, принятым Решением Совета депутатов Талдомского городского округа от 31.01.2019 №138 (далее - Положение о КСП).
	2. При подготовке Стандарта учтены положения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённых Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993), а также стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-­счетной палаты Талдомского городского округа Московской области (далее - КСП).
	3. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий КСП по осуществлению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных

гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности Талдомского городского округа Московской области (далее - Талдомский городской округ).

* 1. Целью Стандарта является определение общих правил и процедур оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности Талдомского городского округа.
	2. Задачами Стандарта являются:
* определение методики оценки эффективности предоставляемых налоговых и иных льгот и преимуществ;
* установление последовательности действий по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
* установление требований к предоставлению результатов оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
* оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности Талдомского городского округа.
	1. При проведении оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности Талдомского городского округа, сотрудники КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-­счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, Положением о КСП, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Регламентом КСП, настоящим Стандартом и иными стандартами КСП.
	2. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается Председателем КСП и оформляется правовым актом КСП.
	3. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением КСП.
	4. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности - процедура сопоставления результатов предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отдельным категориям налогоплательщиков с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности в разрезе отраслей (видов деятельности);

бюджетная эффективность - оценка результата хозяйственной деятельности категорий хозяйствующих субъектов или физических лиц, которым предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества с точки зрения влияния на доходы и расходы бюджета;

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения в результате осуществления деятельности организаций - получателей льгот либо как показатель социальной значимости дополнительного дохода, получаемого в форме налоговой или иной льготы, преимущества в бюджете представителя соответствующего типа категории получателей;

экономическая эффективность - это результат, который можно получить, соизмерив показатели доходности производства по отношению к общим затратам и использованным ресурсам;

муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого городской округ Дзержинский (гарант) обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств местного бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

1. Требования к порядку организации проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ
	1. Контрольные мероприятия по вопросам целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, проводятся на основании плана работы КСП на текущий год.
	2. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению контрольного мероприятия и непосредственное его проведение осуществляются в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».
	3. Объекты контрольного мероприятия определяются в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и статьей 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
	4. Цель проведения контрольных мероприятий: целевое использование средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ.
	5. Предметом контрольного мероприятия является процесс предоставления и использования налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета.
2. Требования к проведению оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ
	1. Для обеспечения проведения оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых или иных льгот и преимуществ КСП направляет запрос в налоговые и иные компетентные органы о предоставлении информации за оцениваемый период о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и видов налогов.
	2. Также КСП может запросить у налогоплательщиков либо иных получателей сведения об экономических и финансовых показателях, а также социально значимых результатах деятельности налогоплательщиков, получивших налоговые льготы, и получателей иных льгот и преимуществ.
	3. Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:
		1. Бюджетная эффективность, под которой понимается влияние налоговых льгот на доходы местного бюджета (увеличение налогооблагаемой базы, прирост налоговых платежей в местный бюджет). Бюджетная эффективность налоговых льгот рассчитывается по следующей формуле:

∆НП + **∑НЛ** (Нифл ,ЗН,ТС)

**КБЭ** = , где:

**∑НЛ**(нифл,зн,тс)

* **Кбэ** - коэффициент бюджетной эффективности;
* ∆НП - прирост налоговых поступлений в местный бюджет за отчетный (планируемый) период;
* **∑НЛ**(нифл,зн,тс) - общая сумма налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством, за отчетный (планируемый) период по налогу на имущество физических лиц (НИФЛ), земельному налогу (ЗН), торговому сбору (ТС).

При Кбэ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный бюджетный эффект.

При Кбэ < 1 - налоговые льготы не имеют положительного бюджетного эффекта.

* + 1. Экономическая эффективность, под которой понимается положительная динамика отдельных финансово-экономических показателей деятельности организаций.

Для расчета коэффициента экономической эффективности (КЭЭ) используются следующие показатели:

* объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (или показатель, характеризующий объем оказанных услуг);
* выручка от реализации;
* прибыль до налогообложения;
* среднегодовая стоимость основных средств;
* объем инвестиций.

Экономическая эффективность рассчитывается как отношение количества показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

 Количество показателей, по которым произошел рост

**КЭЭ** = \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Количество показателей, по которым произошло снижение

При КЭЭ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный экономический эффект.

При КЭЭ < 1 - налоговые льготы не имеют положительного экономического эффекта.

* + 1. Социальная эффективность, под которой понимается повышение уровня жизни населения, его социальной защищенности и обеспечение занятости.

Для расчета коэффициента социальной эффективности (КСЭ) используются следующие показатели:

* среднесписочная численность работников;
* среднемесячная заработная плата работников;
* расходы на улучшение условий охраны труда;
* расходы на благотворительные цели;
* расходы на повышение экологической безопасности.

Социальная эффективность рассчитывается как отношение количества

показателей, по которым произошел рост по сравнению с предшествующим периодом или сохранен уровень предшествующего периода, к количеству показателей, по которым произошло снижение.

 Количество показателей, по которым произошел рост

**ксэ** =

Количество показателей, по которым произошло снижение

При КСЭ ≥ 1 - налоговые льготы имеют положительный социальный эффект.

При КСЭ <1 - налоговые льготы не имеют положительного социального эффекта.

1. Требования к порядку организации и проведению оценки эффективности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими

способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и
индивидуальными предпринимателями за счет средств местного
бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности

* 1. Оценка эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности Талдомского городского округа, проводится в рамках проверки соблюдения требований бюджетного и иного законодательства, связанного с вопросами предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности Талдомского городского округа.
	2. Оценка по вопросам, указанным в пункте 4.1 Стандарта, проводится путем контрольного мероприятия в соответствии с законодательством.
1. Порядок оформления результатов проведения контрольного

мероприятия

5.1. Порядок оформления результатов контрольного мероприятия целевого использования средств, высвободившихся от налогообложения в результате предоставления налоговых льгот, оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, оценки эффективности и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности Талдомского городского округа, осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

1. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ отражаются в отчете о результатах контрольного мероприятия, содержащем следующую информацию:
* реестр предоставленных налоговых и иных льгот и преимуществ;
* сумму средств, высвобождающихся у налогоплательщиков, получателей в результате предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;
* оценку достижения целей, в обеспечение которых предоставлены налоговые и иные льготы и преимущества;
* предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых и иных льгот и преимуществ в зависимости от результатов оценки эффективности.
1. Результаты оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ могут использоваться для:
* разработки бюджета Талдомского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;
* своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых и иных льгот и преимуществ;
* введения новых видов налоговых и иных льгот и преимуществ (внесения изменений в предоставленные налоговые и иные льготы и преимущества).
1. Информация о результатах контрольного мероприятия направляется в Совет депутатов Талдомского городского округа и Главе Талдомского городского округа.